

新北市防災社區性別參與評估

消防局 林登港、何謹余、陳柏儒、陳又嘉

壹、緒論

性別參與評估背景/動機/目的

近年來，隨著全球氣候劇烈變遷、人口都市化發展，各類災害規模日益擴大、災害頻率急遽攀升。新北市轄內涵蓋各類災害潛勢，如新北市境內具有 233 條土石流災害潛勢溪，與各縣市相比，其數量僅次於南投縣；橫跨大臺北地區的山腳斷層與金山斷層，若發生大規模地震災害，對於建築林立人口稠密的新北市都會區域勢必造成嚴重災損；綿延的海岸線具遭受海嘯災害波及的潛在風險；兩座仍持續運轉的核電廠，需持續落實核子事故災害防範，以及發生頻率最高的火災等人為災害。面對各類災害的威脅與挑戰，若僅仰賴政府力量而缺乏社區防災意識，那是絕對不足的；所以，新北市在 98 年(昔臺北縣)即推動防災社區計畫，希望透過防災社區推廣，並將防救災知能深耕於地方，期達成災害預防與減災之功效。

貳、文獻探討

另外，依據聯合國開發計劃署環境處統計發現，全球災害死亡率男女比例為 1：4，推論可能是部分國家之社會制度致使男女限制，而導致女性處於災害應對的弱勢地位。然而，依據新北市政府消防局 104-106 年天然災害統計發現，新北市天然災害傷亡人數性別皆以男性具有較高的比例；災害受災戶都需經歷長時間的復原階段，社區家戶中不論是男性或女性成員傷亡，一定都會加劇影響家戶的災後復原。爰此，本市持續推動防災社區、深耕地方防災知能，並針對不同性別的參與程度進行評估，俾提供更佳的防災組織養成與訓練，期落實推廣永續防災社區。

參、分析報告方法/結果/分析

一、災害傷亡性別分析

依據新北市政府消防局 99 年至 106 年統計，新北市災害應變中心共計開設 70 次強降雨應變、31 次颱風災害應變、1 次旱災應變，這段期間發生在新北市的天然災害類別以強降雨(水災)與颱風災害為主、並伴隨土石流、坡地崩塌等複合性災害；新北市 104 年至 106 年期間天然災害死亡與失蹤共計 12 人，其中男性 9 人(75%)、女性 3 人(25%)。天然災害受傷共計 81 人，其中男性 51 人(62.96%)、女性 30 人(37.04%)。天然災害傷亡總計 93 人，其中男性 60 人(64.52%)、女性 33 人(35.48%)。新北市 104 年至 106 年災害傷亡性別統計表詳如表 1。

表 1 新北市 104 年至 106 年災害傷亡性別統計表

類別	男性 傷亡總計	女性 傷亡總計	男性 死亡數	女性 死亡數	男性 受傷數	女性 受傷數
104 年	45	18	8	1	37	17
105 年	11	12	0	0	11	12
106 年	4	3	1	2	3	1
災害 總計	60 (64.52%)	33 (35.48%)	9 (75%)	3 (25%)	51 (62.96%)	30 (37.04%)

備註：天然災害死亡人數包含現今仍為失蹤的人數。

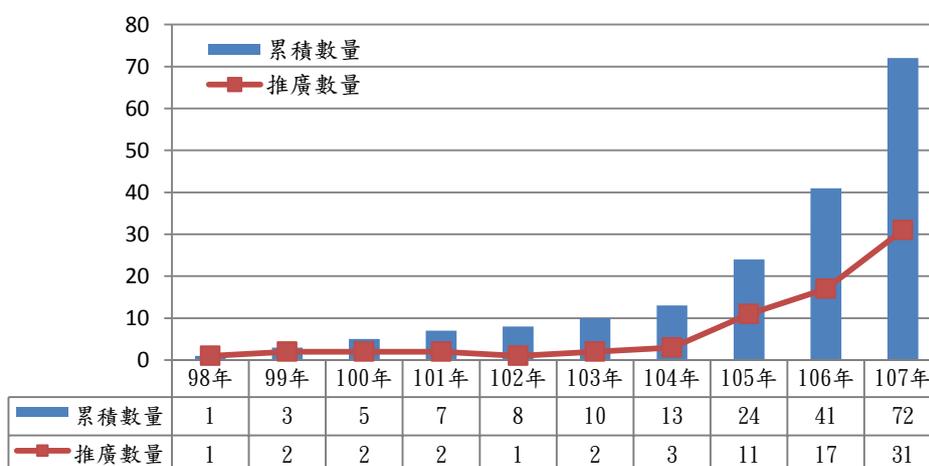
依上述統計發現，不論是天然災害或是火災，新北市 104 年至 106 年災害傷亡人數性別皆以男性具有較高的比例，這樣的災害傷亡性別統計結果，與聯合國開發計劃署環境處全球災害統計相異，推估可能是全球統計上，多數非工業化或新興國家，遭受大規模天然災害時，因其國家的社會制度致使男女限制，而導致女性處於災害應對的弱勢地位(如孟加拉傳統女性服裝不利跑步與游泳、饑荒中男性主導糧食分配權)；然而，新北市 99 年至 105 年災害應變上，多能在短時間內完成應變與復原。

另在 104 年 3 月 26 日至同年 5 月 5 日旱災應變開設雖有較長的時間應變，並無引發饑荒或缺乏飲用水的民生災害與傷亡；所以，新北市上述期間的災害，多屬短時間、單一據點(火災)的災害，這些災害非屬長時間、大規模的災害，亦無聯合國開發計劃署所論述的女性災害弱勢地位問題，相對的，面對這些災害威脅，在災害預防與減災階段，應思考如何增進兩性民眾災害防救知能、進而整體降低災害傷亡。

二、防災社區推展規劃及目標

(一)提升防災社區累計數量

內政部災害防救深耕計畫自 98 年開始第一期計畫，新北市(昔臺北縣)即在 98 年起示範推動第 1 處的防災社區；自 103 年起延續災害防救深耕推展第二期計畫，本市並在 105 年起創新推展防災社區 2.0 專案，整合市府各局處與區公所團隊力量，期能擴展防災社區數量與分布，截至 106 年，本市防災社區推廣已達累計 40 處，107 年規劃推展 31 處以上(統計圖詳如圖 1)，使 29 個行政區都具有防災社區，進而提升社區自主的防救災能量。



資料來源：新北市政府消防局。

圖 1 新北市 98 年至 106 年防災社區推廣統計圖

(二)優化防災社區參與民眾性別比

不論是天然災害或是火災，新北市傷亡人數性別皆以男性具有較高的比例。然而，依據新北市政府消防局統計發現，107 年度防災社區參與民眾的男女比例為 45：55，代表防災社區推廣過程中，女性民眾具有較高的參與程度，相信若能讓更多的男性民眾也來參與防災社區養成教育訓練，除了強化社區的災害防救能力，對於個人也有助於提升災害防救知能、進而降低災害傷亡風險。

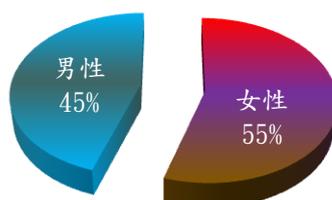


圖 2 新北市 107 年防災社區參與民眾性別比例圖

(三)降低災害平均死亡率

根據「第三屆世界減災會議」中通過的全球減災策略-「2015-2030 仙台減災綱領」(Sendai Framework for Disaster Risk Reduction, SFDRR)，首要目標設定：109-119 年之災害平均死亡率低於 94-104 年之災害平均死亡率。新北市 94-104 年天然災害與火災之每 10 萬人平均死亡率為 0.40，即代表新北市在 94-104 年期間，平均每年約 16 至 17 人因為災害波及而死亡。另外，新北市在 94-104 年期間，每年的災害平均死亡率雖有高低波動，但整體而言，仍具有下降之趨勢(詳如圖 3)；未來防災社區的持續推廣，並整合市府各項災害預防與減災作為，期使 109-119 年之災害平均死亡率可以更低於歷年的統計平均值。

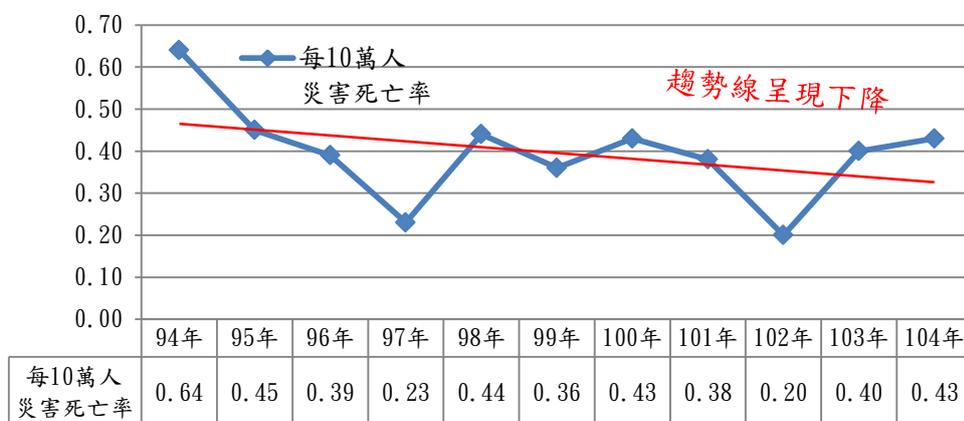


圖 3 新北市 94 年至 104 年每 10 萬人災害死亡率