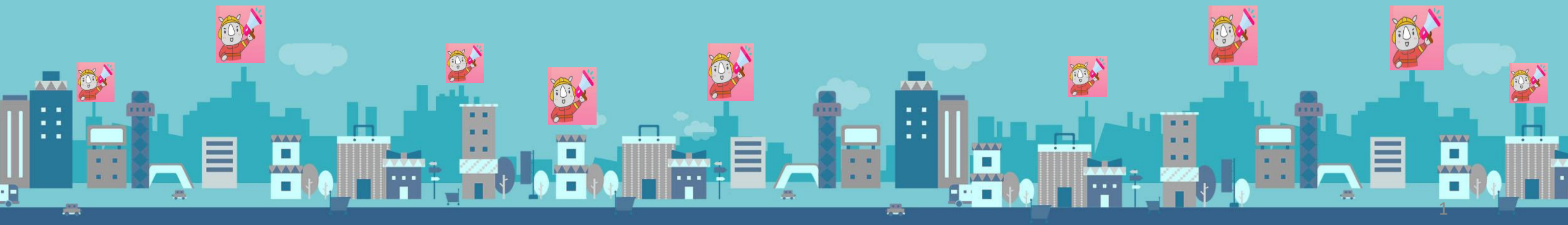
新北市政府消防局
Fire Department, New Taipei City Government

消除對婦女一切形式歧視公約（CEDAW訓練教材）

110年版

資料參考行政院性平等處教材





大 綱

- CEDAW核心概念
- CEDAW條文與一般性建議
- 直接歧視與間接歧視
- 暫行特別措施
- 相關措施及成果



CEDAW三核心概念

不歧視 ⟹ 禁止歧視

形式平等 ⟹ 實質平等

個人義務 ⟹ 國家義務

《CEDAW三核心概念》

禁止歧視原則

歧視包含：

1. **意識**：有意的歧視與無意的歧視
2. **面向**：法律上（de jure）之歧視與實際上（de facto）之歧視
3. **來源**：政府行為和私人行為（非政府組織、機構、個人、企業等）

實質平等原則

應加以辨識形式平等或保護主義平等，必要時需運用矯正式平等以達成實質平等。

實質平等內涵包括：

1. 取得機會平等：女性與男性必須有平等獲得國家資源的機會，此可透過保障婦女權利資源的法規架構、機制和政策來實現。
2. 結果的平等：國家必須確保權利能實際執行，國家有義務展現結果，而不僅是紙上談兵。
3. 機會的平等：女性與男性有相同的機會，但若女性沒有取得的管道僅提供機會是不夠的。

國家義務

1. 尊重義務：法規或政策必須沒有直接或間接歧視。
2. 保護義務：法律要防止違法行為，提供救濟。
3. 實現義務：創造有利環境，以積極的政策和有效方案實現婦女權利，改善婦女的狀況。
4. 促進義務：宣導和提倡CEDAW之原則。

CEDAW條文與一般性建議

CEDAW的運作方式好像一棵樹，公約條文如主幹，而一般性建議猶如分枝，針對新出現的議題解釋並擴大公約的意義。



《CEDAW條文與一般性建議》---條文

條款	分類	條文	摘要內容
實質條款	第一部份	1-6	定義何謂婦女歧視、規定國家義務
	第二部份	7-9	規範婦女政治及公共參與平等之權利
	第三部份	10-14	規範婦女在經濟、社會、文化、醫療保健上平等之保障
	第四部份	15-16	明訂婦女在法律平等的內涵
監督機制	第五部份	17-22	規範公約委員會組織及其執行運作
一般條款	第六部份	23-30	規範公約的效力範圍、開放對象、生效規定

資料來源：何碧珍，推動我國加入CEDAW的策略與努力，2008。

《CEDAW條文與一般性建議》----一般性建議

一般性建議

類似條文，用以擴大公約的範圍。內容包含CEDAW委員會對某些特殊條款的解釋意見，及CEDAW委員會審查各締約國報告時，觀察到的普遍性問題。原條文對應當代發生重要事項而重新深入的解釋，自1986年-2018年7月，累積已提出37條建議文。

總結意見

相當於優先法，CEDAW委員會審查各締約國報告後，對其提出的審查結果及建議，具有「判例」的涵義。其可反應一國執行公約的情況，可用來判斷一個國家的落實表現。

直接歧視與間接歧視

《直接歧視》

◆**直接歧視（Direct discrimination）**
包括明顯（explicitly）以性或性別差異為由所實施的差別待遇。

◆ **CEDAW第1條：**在本公約中，「對婦女的歧視」一詞指基於性別而作的任何區別、排斥或限制，其影響或其目的均足以妨礙或否認婦女不論已婚未婚在男女平等的基礎上認識、享有或行使在政治、經濟、社會、文化、公民或任何其他方面的人權和基本自由。

《直接歧視相關規定》---交叉歧視

◆CEDAW第28號一般性建議：

1. 以性和性別為由對婦女的歧視與影響婦女的一些其他因素息息相關，如種族、族裔、宗教或信仰、健康狀況、年齡、階級、種姓、性取向和性別認同等。（28/18）

2. 締約國有義務採取步驟，修改、廢除構成對婦女歧視的現行法律、規章、習俗和慣例。特定族群的婦女，包括被剝奪自由、難民、尋求庇護者和遷徙婦女、無國籍婦女、同性戀婦女、身心障礙婦女、人口販運的女性受害者、喪偶和高齡婦女等，尤其易受到民法和刑法、規章和習慣法和慣例的歧視….（28/31）

◆經濟社會文化權利公約第20號一般性意見：

一些個人或團體面臨著基於一種以上禁止理由的歧視，例如，屬於一種族裔或宗教少數團體的婦女。這種集於一身的多種歧視對個人有獨特的具體影響，需要給予特別注意和救濟。

《直接歧視相關規定》---系統歧視

◆**經濟社會文化權利公約第20號一般性意見：**

對某些團體的歧視是普遍的、持續的，並深深紮根於社會行為和組織中，時常涉及不受質疑的或間接的歧視。這種系統性歧視可理解為公共或私人領域的法律規則、政策、慣行或占主導地位的文化態度，這使某些團體處於相對不利的地位，而使另一些團體擁有特權。

《間接歧視》---定義

◆CEDAW第28號一般性建議第16段：

「間接歧視」(Indirectdiscrimination)指的是，一項法律、政策、方案或措施表面上對男性和女性無任何歧視，但在實際施行上產生歧視婦女的效果。這是因為看似中性(neutral)的措施沒有考慮男女間既存的不平等狀況。此外，由於不正視歧視之結構和歷史模式以及忽略男女權力關係之不平等，有可能使間接歧視狀況持續存在且更加惡化。

例：財產繼承、薪資差距等

CEDAW的促進策略：暫行特別措施

《暫行措施性質與意涵》

CEDAW 第4條 第1項

締約各國為加速實現男女事實上的平等而採取的暫行特別措施，不得視為本公約所指的歧視，亦不得因此導致維持不平等的標準或另立標準；這些措施應在男女機會和待遇平等的目的達到之後，停止採用。

CEDAW第5號一般性建議

對於暫行特別措施意涵提出廣泛性之原則與呼籲，…各國採取更多臨時性特別措施，諸如積極行動、優越待遇或配額，以推動女性在教育、經濟、政治及就業上的參與。

明確指出國家應透過「暫行特別措施」在教育、經濟、政治、就業等範疇保障與促進女性的參與權益；亦列舉積極行動、優越待遇或配額等具體作法及方向。

《採行「暫行特別措施」步驟及原則》

以性別統計與分析為採行「暫行特別措施」與否判斷依據

當法律、規章、辦法本身無直接歧視女性條文存在時，應以實際實施結果的統計資料為依據，檢視是否有「間接歧視」之情形。

決定「暫行特別措施」的類型

常見設定配額比例、提供優先或優惠待遇、重新分配資源、採取彈性作為等。



《「暫行措施」與「常態措施」》

暫行特別措施

國家透過「暫行特別措施」在教育、經濟、政治、就業等範疇保障與促進女性的參與權益，此為加速性別實質平等之實現，採取另訂規範、提供優惠待遇等保障與促進作為，並在性別 實質平等達成後即可停止，因此不得將「暫行特別措施」的採行視為歧視。

常態特別措施

為保護母性而採取的長久必要作為，不得視為歧視。



《「暫行特別措施」類型》

設定配額比例：

如：在國會、委員會、理(董)監事會等組織規範中，明訂女性人數不得少於總數的三分之一，以提高女性參與決策之代表性。

提供優先或優惠待遇：

如：針對女性較少有機會參與的領域，鼓勵並提供女性優先參與的機會；在女性人數較少的職務上，優先錄用女性，並依其能力優先拔擢於較高職位。

重新分配資源：

如：提供女性民意代表參選人相關物資及經費，以期具體鼓勵並支持女性對於公共事務之參與。

採取彈性作為：

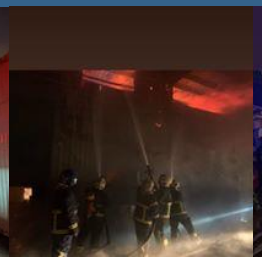
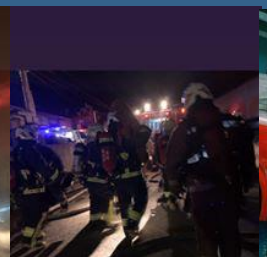
如：提供彈性工時或職務分配制度，以使女性不因家庭的角色責任而被剝奪勞動參與的機會。



相關措施及成果


您生命中的英雄
是誰？
108年4月17日，板橋區南雅西路二段住宅火警
新北消防莒光分隊 女性分隊長林毅瑾
利用共生面罩，成功搶救1名四個月大嬰兒
最強的
擁抱







2019
MARCH 8TH
國際婦女節快樂
International
Woman's
Day



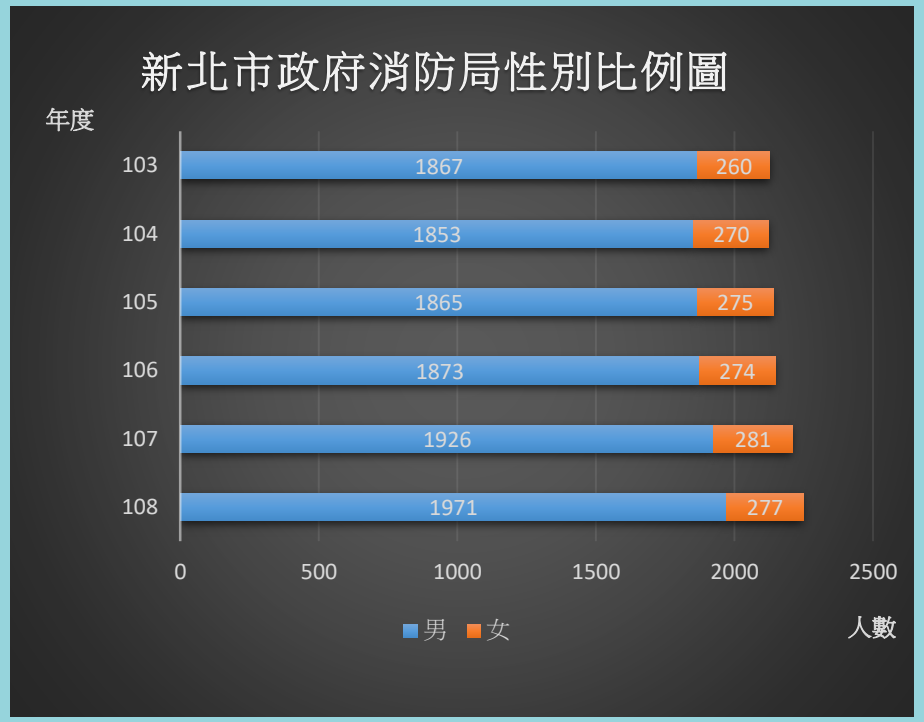
《翻轉性別刻板印象女性消防員搶救職能培力計畫》

背景說明

Fireman ⇒ Firefighter

鑑於消防領域一直以男性為主，為翻轉性別刻板印象，並促進女性同仁職能，本局自108年起推動加強外勤女性同仁車輛器材操作計畫，以培力女力、促進女性同仁參與救災為主軸，並逐步將翻轉性別刻板印象之概念帶入社區，讓民眾了解，第一線的救災救護工作已無性別區別。

性別比例統計



《翻轉性別刻板印象女性消防員搶救職能培力計畫》









相關措施

- 透過課程及訓練提升女性同仁對各式消防車輛及器材操作及對消防裝備認知，以提升女性同仁於火場搶救時的救災能力。
- 透過第一線執勤救災之形象及本局各粉絲專頁、Youtube、公開表揚活動翻轉消防員性別刻板印象。

實施成果-及時表揚女性比例提升

本局108年及時表揚女性總人數為9人，109年至7月止，女性受表揚人數已達7人，以同一時間區間受獎比例而言，女性職能表現確有提升。

實施成果-官方粉絲專頁女力宣導

- 「怕.jpg是什麼～」即使是女力也能必須克服一切：火場破壞訓練，109年3月17日新北消防發爾麵。
- 消防媽媽母親節特集： 109年5月7日新北消防發爾麵。
- 公寓火災梯間搶救佈線測驗：109年6月1日北海黃德清。
- 「救助隊怕什麼～沒在怕.jpg～」即使是女力也能克服體力及恐懼：109年6月7日新北消防發爾麵。

《翻轉性別刻板印象女性消防員搶救職能培力計畫》

- **We’re Firefighters**













新北市政府消防局
Fire Department, New Taipei City Government

感謝您的參與

新北市政府消防局人事室110年1月初版

