

翻轉性別刻板印象女性消防員搶救職能培力計畫

新北市政府消防局

一、前言

(一)問題及現況描述

新北市政府消防局截至 109 年總人數 2,357 名，其中內勤人員計 384 名，外勤人員達 1,966 名，且外勤消防女性人員計 134 名，業佔 6.8%，然而普遍仍以男性消防人員作為執行第一線救災救護主力。

另新北市消防局外勤消防單位有幾大專責隊(特搜分隊、專責安檢隊、專責救護隊及搜救犬專責隊)及一般分隊，故除一般分隊因轄區會第一時間面臨各項救災救護等勤務外，專責隊成員以執行所屬專責勤業務為主，唯目前各專責隊內部性別比例懸殊。

(二)影響因素

目前本局為提升勤業務執行效率，以「專責化」及「專業化」方向發展，且減少跨領域比例，例如緊急救護科辦理高級救護技術員訓練即規定：若有具專責消防安全檢查小組或專責特搜隊身分，參訓人員應先專責再專業，請大隊以陳報單會辦業管科室調整職務報准後再行提報，可能為降低性別比例流動原因。

另依性別主流化內涵及 CEDAW 公約精神，清楚界定歧視女性的定義，凡是涉及任何區別、排斥或限制，讓女性無法享有完整人權，都算是歧視。唯目前性別刻板印象仍認為消防工作應該男性為主，而忽略實際兩性消防人員均能通過特定標準測驗之事實。

二、性別分析統計

(一)統計指標分析 1：「新北市消防人力-依現有員額官等別、年齡別、考試任用別及學歷別區分」

本項指標以本局機關編制內現有員額為統計對象，並針對官等別、年齡別、考試任用別及學歷別，分別統計男女員額及性別比例；同時業已建置於公務統計行政管理系統。

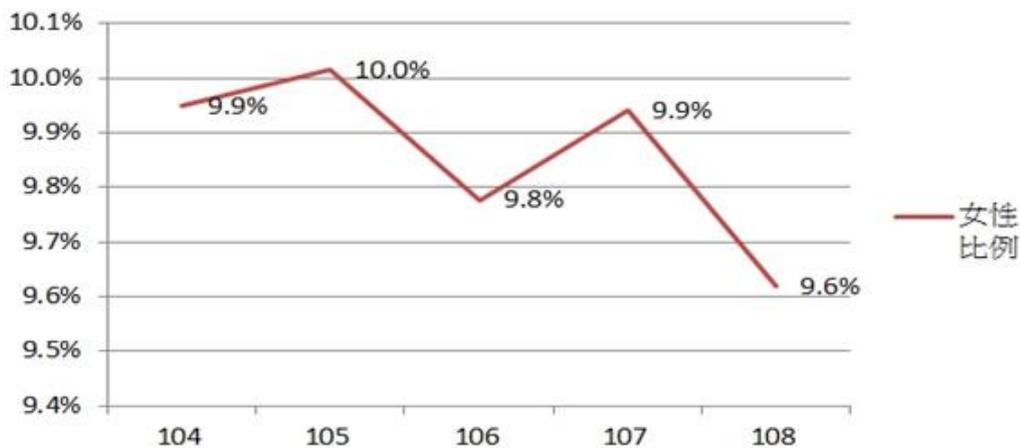
本項分別將 105 年至 108 年警察特考任用員額人數與 104 年員額人數進行比較。

依圖表成長率男性成員正成長年度較多，且 104 年至 108 年男性增加 104 名比例達 5.9%；女性僅增加 4 名比例為 2.1%，唯本局男女比例變化不大。

| 新北市政府消防局近年警察特考員額統計(名) | | | | | | |
|-----------------------|----|-------|-------|-------|-------|-------|
| 年度 | | 104 | 105 | 106 | 107 | 108 |
| 3等 以上 | 男性 | 188 | 200 | 212 | 217 | 229 |
| | 女性 | 40 | 36 | 37 | 39 | 40 |
| | 合計 | 228 | 236 | 249 | 256 | 269 |
| 4等 | 男性 | 1,559 | 1,534 | 1,532 | 1,586 | 1,622 |
| | 女性 | 153 | 157 | 152 | 160 | 157 |
| | 合計 | 1,712 | 1,691 | 1,684 | 1,746 | 1,779 |
| 全體 | 男性 | 1,747 | 1,734 | 1,744 | 1,803 | 1,851 |
| | 女性 | 193 | 193 | 189 | 199 | 197 |
| | 合計 | 1,940 | 1,927 | 1,933 | 2,002 | 2,048 |

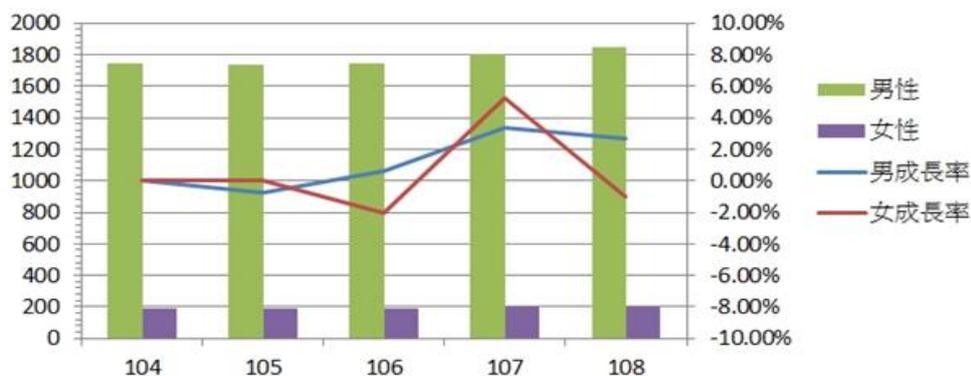
資料來源：新北市政府主計處

新北市政府消防局近年警察特考女性比例分析



資料來源：新北市政府主計處

新北市政府消防局近年警察特考員額性別成長率統計



資料來源：新北市政府主計處

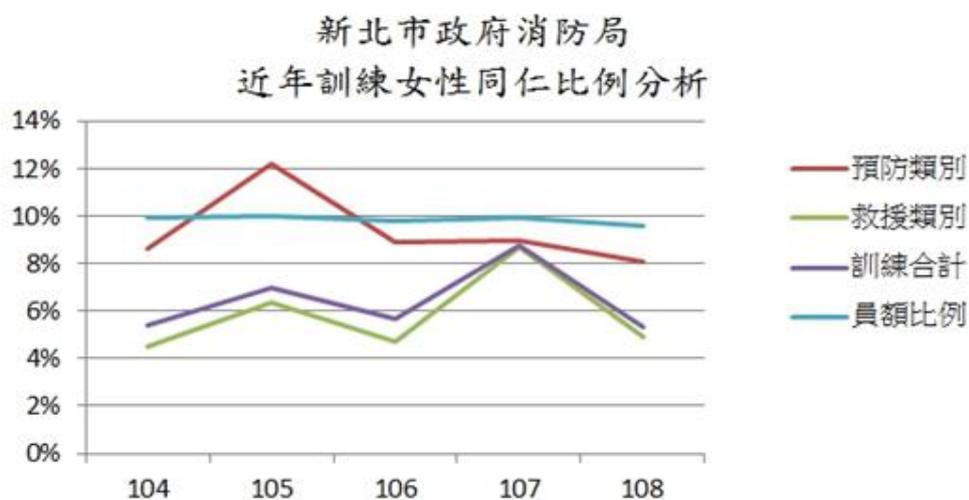
(二)統計指標分析 2：「新北市消防人員講習訓練-依課程類別區分」

本項指標以本局所辦理之各項講習班為統計對象，並以火災預防、危險物品管理、災害搶救、緊急救護、火災調查、教育訓練及救災救護指揮中心等類別課程，分別統計男女員額及性別比例同時業已建置於公務統計行政管理系統。

另本次主要以分析本局實際執行救災救護人員為主，故擷取其中本局火災預防類別、危險物品管理類別、災害搶救類別及緊急救護類別訓練，行性別情況及個別成長率。

| 年度 | | 104 | 105 | 106 | 107 | 108 |
|--------------|----|-------|-------|-------|--------|--------|
| 火災預防 類別 | 男性 | 842 | 172 | 1,091 | 466 | 779 |
| | 女性 | 70 | 34 | 99 | 42 | 77 |
| | 合計 | 912 | 206 | 1,190 | 508 | 856 |
| 危險物品 管理類別 | 男性 | 446 | 223 | 551 | 252 | 857 |
| | 女性 | 52 | 21 | 62 | 29 | 67 |
| | 合計 | 498 | 244 | 613 | 281 | 924 |
| 災害搶救 類別 | 男性 | 3,786 | 2,864 | 4,608 | 10,939 | 10,126 |
| | 女性 | 171 | 132 | 212 | 982 | 530 |
| | 合計 | 3,957 | 2,996 | 4,820 | 11,921 | 10,656 |
| 緊急救護 類別 | 男性 | 1,011 | 535 | 1,459 | 2,134 | 2,971 |
| | 女性 | 56 | 98 | 90 | 269 | 152 |
| | 合計 | 1,067 | 633 | 1,549 | 2,403 | 3,123 |
| 全體 | 男性 | 6,085 | 3,794 | 7,709 | 13,791 | 14,733 |
| | 女性 | 349 | 285 | 463 | 1,322 | 826 |
| | 合計 | 6,434 | 4,079 | 8,172 | 15,113 | 15,559 |

資料來源：新北市政府主計處



資料來源：新北市政府主計處

(三)小結

經分析可得 104 年至 108 年女性同仁接受火災預防及危險物品管理類別(預防類別)比例平均為總受訓人數 9.4%，另 104 年至 108 年女性同仁接受災害搶救類別及緊急救護類別(救援類別) 比例平均為總受訓人數 5.9%。

綜上可知本局 104 年至 108 年訓練女性同仁，仍以火災預防及危險物品管理類別等預防類訓練為主，唯相較於女性同仁平均佔本局員額 9.9%而言，各類訓練女性同仁參與度仍略顯不足。

三、促進性性別平等之規劃及目標

為達成改善性別落差之目標，使用目前現有「新北市消防人力-依現有員額官等別、年齡別、考試任用別及學歷別區分」及「新北市消防人員講習訓練-依課程類別區分」性別統計指標，並將統計數據中警察特考任用女性人員佔比與火災預防、危險物品管理、災害搶救、緊急救護女性人員參訓比率，相加以比較，以顯示本局兩性消防人員接受在職訓練比率。

前項統計指標 108 年女性人員佔比為 9.6%，女性人員接受訓練佔比為 5.3%；本局以「專責化」、「專業化」為目標，以專責安檢隊成員為例，該成員以接受安檢查察類訓練為主且女性同仁佔比為 24.6%，另本局 108 年救災類訓練達 13,779 人次、火災預防類人次僅 1,780 人次。

考量本局以「專業化」及「專責化」為目標，針對勤業務屬性對所屬專責人員辦理相應訓練，且為提升執行勤務安全性及救災效率，本局救災救護類訓練辦理頻率及訓練期程較火災預防及危險物品管理類為高，另本局目前專責安檢隊女性同仁比例較高，最終整體女性同仁參與訓練比例較女性同仁佔比有明顯落差，導致性別失衡表象。

惟本局遴選各專責隊成員時，均將個人意願納入考量，在尊重個人及不同性別人員自由意願情形下，造成性別失衡情形應屬可接受範圍，目前本局女性同仁仍為專責安檢隊主要成員，較少參與救災類訓練，提高女性同仁佔比顯有難度，故 109 年目標值訂為女性同仁參與訓練佔比較 108 年提升 10%，達 5.83%。

四、結論

新北市消防局作為新北市災害防救、消防安全及緊急事故應變權責單位，除規劃完善應變措施，同時亦培養及晉用專業人員，並編排 24 小時不間斷備勤待命，以確保本市民眾生命財產安全。

現行不同性別人數比例及訓練人數比例雖有落差，一方面本局以「專業化」及「專責化」為目標，針對勤業務屬性對所屬專責人員辦理相應訓練，以提高執行勤務安全性及救災效率，另一方面遴選各專責隊成員時，均將個人意願納入考量，於尊重個人及不同性別人員自由意願情形下，可提高本局

人員工作士氣，實現不分性別均能具備相同標準的勤業務執行能力，並鼓勵不同性別同仁額外發揮特長，以達成下列目標：

- (一)持續強化本局外勤消防人員執行勤業務能力。
- (二)提升非緊急勤務，諸如：居家訪視、防火宣導、自衛消防編組演練及消防查察落實度，以有效降低災害發生率。
- (三)提升緊急勤務，諸如：災害防救、緊急救援、緊急救護及火警勤務等，第一線救災人員不論性別均能達相同處置能力，以有效降低民眾生命財產損失。