

女力防災新崛起-防災手冊女性居家安全篇推廣計畫

新北市政府消防局

在防災籌備過程中缺乏性別平等意識一直是大家忽視的觀點，聯合國發展署（UNDP）曾於 2005 年的兵庫行動綱領（Hyogo Framework For Action）提及：「性別觀點應被整合考量到所有災害風險管理政策、計畫及決策過程中」，並進一步指出「當災害來臨時，個人遭受的衝擊程度受社會地位、經濟地位和其所擁有的權力與資源所影響。婦女、原住民、老人、兒童、障礙者等，經常是較無力調適、易受氣候變遷衝擊的弱勢群體。」所以我們在災害發生過程中，對於弱勢族群的身心需求應給予更多關注。

根據日本女性東京生活防災手冊指出，「阪神大地震造成女性的死亡人數比男性多了 1,000 多名，其中有 80% 死者因住宅倒塌被壓死…」，再觀台灣近年來亦有幾次強震造成建築物大量倒塌，如 2016 高雄美濃地震、2018 花蓮地震相繼奪走 134 條人命，然而我們從 921 地震開始早已有慘痛的經驗，但人們的防災意識仍未有效提升。

新北市總人口數約 402 萬人，其中男性 196.3 萬、女性 205.7 萬，根據新北市政府消防局統計天然災害、住宅火災傷亡人數來看，造成男女傷亡人數差距甚微，仍可觀察出些微差異，雖然女性人口較多，傷亡人數反而以男性比率偏高，意指女性屬於較有防災能力的一方，我們盼透過女性居家觀點著手，藉由女力自身對防災的重視，進而推廣家人或朋友們防災知識，呼籲民眾平時養成良好的防災習慣，並倡導防災時的性別差異，建立災害性別友善環境。

一、性別統計分析

（一）新北市天然災害造成傷亡人數性別概況

統計 106 年至 109 年針對新北市天然災害造成傷亡人數，除 109 年天然災害皆無造成人員傷亡外，在其餘 3 年間地震災害中，造成男性 3 人（50%）、女性 3 人（50%）；水患災害中，男性 2 人（50%）、女性 2 人（50%）；颱風災害中，男性 5 人（71.4%）、女性 2 人（28.6%）傷亡。

表一 106-109 年新北市天然災害造成傷亡人數

單位：人；百分比

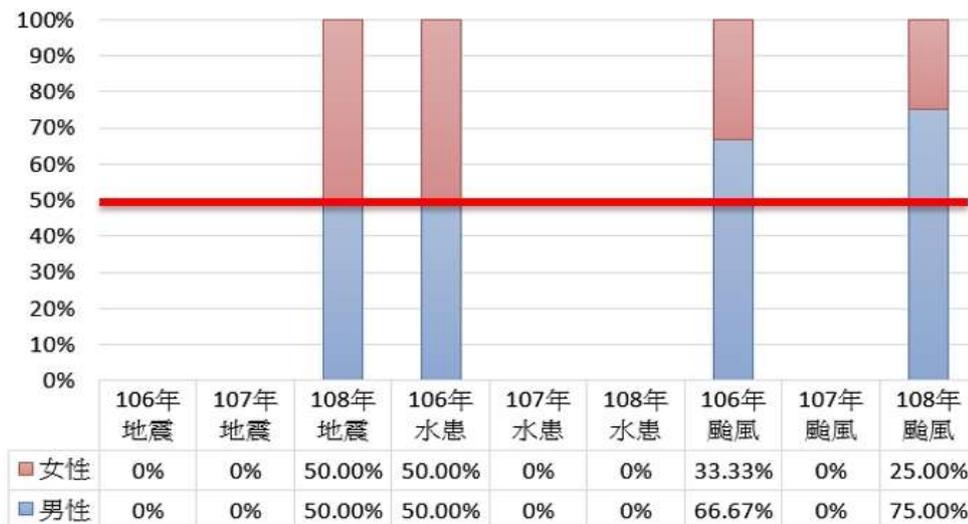
年份及災害	男性 %		女性 %	
	人數	占比	人數	占比
106 年地震	0	0.00 %	0	0.00 %
107 年地震	0	0.00 %	0	0.00 %

108 年地震	3	50.00 %	3	50.00 %
106 年水患	2	50.00 %	2	50.00 %
107 年水患	0	0.00 %	0	0.00 %
108 年水患	0	0.00 %	0	0.00 %
106 年颱風	2	66.67 %	1	33.33 %
107 年颱風	0	0.00 %	0	0.00 %
108 年颱風	3	75.00 %	1	25.00 %
109 年新北市天然災害無人傷亡				

資料來源：新北市政府消防局

說明：109 年新北市天然災害無造成任何人員傷亡。

每年天然災害造成男女傷亡人數不盡相等，且男性占勞動力人口居多，潛在風險自然較高，男性傷亡理應略高於女性人口，惟女性占非勞動力人口多數，且位於家裡時間較長，仍須特別注意居家的防災安全。



圖一 106-109 年新北市天然災害造成男女傷亡比例圖

(二) 新北市住宅火災造成傷亡人數性別概況

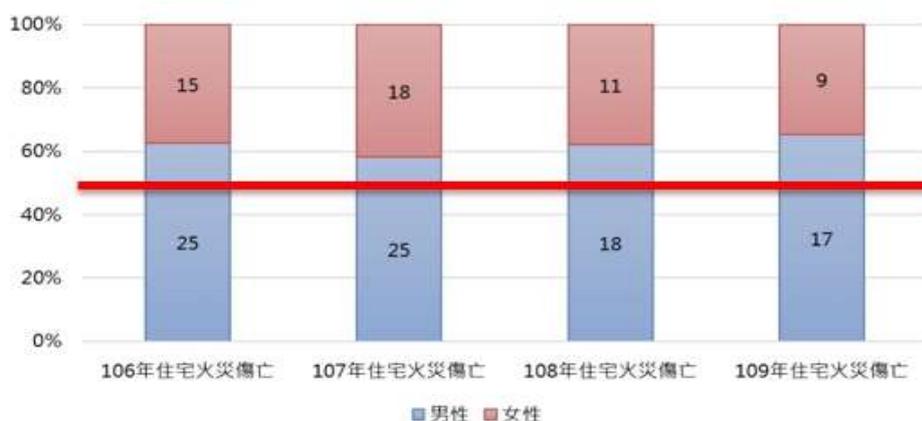
統計 106 年至 109 年針對新北市住宅火災造成傷亡人數，發現男性傷亡比率較高(平均約 60%)，從結果論來看，女性屬於較具有防災能力的一方，初步研判為男性勞動力較高，相對風險較高，而女性本身具有較高之防災意識，故面對火災發生時有較高之應變能力。

表二 106-109 年新北市住宅火災造成傷亡人數

單位：人；百分比

年份	男性		女性	
	人數	占比 %	人數	占比 %
106 年	25	62.50 %	15	37.50 %
107 年	25	58.14 %	18	41.86 %
108 年	18	62.07 %	11	37.93 %
109 年	17	65.38 %	9	34.62 %

資料來源：新北市政府消防局



圖二 106-109 年新北市住宅火災造成男女傷亡比例圖

(三) 新北市新住民人口比例概況

於新住民的防災推廣是容易被忽略的一環，而新北市新住民人口女性比例更是高達 90%，再觀察台灣的女性居家照服員占 85.7%，顯現出女性長時間出現在家裡，在居家防災的環節裡勢必扮演舉足輕重的角色。

二、促進性別平等之規劃及目標

依本局隨機問卷統計 6,191 份，結果顯示平時未執行防災相關準備人數佔 52.5%，其中 77.9%是因為「不知道相關的具體作法」、17.6%人覺得「很麻煩又費時」，總共有 81.7%的人認為我們未來倘若發行「新北女力防災手冊」將產生高度興趣點擊觀看或閱讀，或許在編製防災手冊女性居家安全篇後，對災害造成的傷亡無法短時間內有效下降，但這是一個好的推廣基礎，盼藉由女力作為防災推動的種子逐步推廣。

(一) 提升社會整體韌性，降低災害造成男女傷亡比率差異

藉由推廣防災手冊女性居家安全篇，提升民眾災害意識，並透過女力的能量，從家庭著手影響每一位成員，期盼能減緩天然災害、住宅火災中男女傷亡人數比率差異。

表三 降低災害造成男女性別比率差異之方案

編號	方案名稱	方案內容	預計成效
方案 1	多元推廣 宣導策略	透過與不同單位合作推廣「防災手冊女性居家安全篇」增加受眾層面，主要以媒體及辦理宣導活動二大面向。 媒體方面，利用臉書、LINE、IG、YT 等新媒體、網路、社群或大眾傳播等行銷通路；辦理宣導活動方面，擬結合本局各大隊例行性宣導活動推廣，擴大宣導效益。	基於網路已為民眾獲取資訊的重要管道，透過消防局臉書、LINE、IG、YT 等新媒體強力推播，強化宣導效益外，透過實質戶外宣導，加強對親子居家之間推廣，觸及 12,000 人次點閱手冊觀看，藉以提升民眾防災知識。
方案 2	辦理座談會、 記者會活動	籌備專場座談會、記者會，邀請女性雜誌、網站共襄盛舉，透過互動及經驗分享，凸顯女力防災特色，並正式向外發表本手冊。	可透過交流分享，相互學習並加深防災知識印象，藉由記者會的活動，激發大眾對女力防災的興趣。

資料來源：新北市政府消防局

(二)應用深化

彙編防災手冊女性居家安全篇，作為居家防災專用寶典，細分火災、地震、颱風、急救、一氧化碳、瓦斯洩漏等，繪製各種居家常見小劇場，把理論與實務有效結合，採用女力作為主角，進而推廣防災知識，呼籲民眾平時養成良好的防災習慣，並倡導防災時的性別差異，建立災害性別友善環境。

(三)計畫規劃方案類型與預決算數

綜上所述，居家防災準備的過程中有一本能夠遵循的指引是非常重要的，本冊特點在於透過「女力」的角色鋪陳，貼合實際地將日常生活大小事，提醒家庭的成員，照顧相對弱勢的一方，作為防災推動的基石。110 年度預算數為 20 萬元，將製作手冊、籌備辦理發表會。

(四)計畫之執行、評估與監督

本計畫由本局火災預防科執行，並由新北市政府消防局性別平等專案小組評估及監督執行情形，於 110 年 1 月 29 日新北市政府消防局性別平等專案小組 110 年第 1 次會議中，採納委員建議納入外界聲音、CEDAW 交織歧視的概念，將各種女性角色納入，另於本局歷次手冊編纂研商會議，決議以家庭主婦為主角，並彙整出「15 項防災習慣」精華作為開頭，冀望女力良好防災能力，進而提升家庭、社區之防災韌性。

參考文獻

- 一、新住民人口概況取自：<https://data.gov.tw/dataset/124042>
- 二、居家照服員人數性別比取自：
https://www.gender ey.gov.tw/gecdb/Stat_Statistics_DetailData.aspx?sn=G6R7Y6EdU%24wLPNZqkAKIYg%40%40