

新北市政府 103 年第 1 次全民防衛動員準備業務、
災害防救及全民戰力綜合協調會報聯合會議紀錄

壹、時間：103 年 3 月 3 日(星期一)上午 10 時

貳、地點：本府 9 樓災害應變中心

參、主席：朱市長立倫

記錄：郭乃嘉

肆、出(列)席者及單位：如簽到簿

伍、頒獎(102 年動員業務輔訪表現優異單位)：(略)

陸、主席致詞：(略)

柒、報告案

一、上次會議主席裁(指)示事項辦理情形，報請鑒察案。

決定：

(一) 洽悉。

(二) 第 2、4、6、7、10、11、13、14、15、18、19、20、21、22 案同意解除列管。

(三) 本年度自主防災社區及本府災害防救聯絡名冊定期測試計畫，請水利局及災防辦掌握時效，於汛期前完成。

(四) 本府所屬重要建築物經詳細評估後應辦理補強之案件，請工務局勿僅函請各建築物管理單位自行規劃，並請擬定具體推動計畫，以強化防震業務整備。

(五) 工務局已訂出地震後自我檢視建築物結構建議項目，惟請加強宣導民眾利用。都市更新部分請城鄉局於本年第 2 季災害防救會報中報告配合內政部之防災型都更委託規劃研究案。

(六) 烏來區保全戶資料，請農業局於本年區公所評核時加強檢視烏來區公所保全戶緊急連絡人電話資料。

二、重大災後復原重建工程辦理情形，報請鑒察案。

決定：

(一) 洽悉。

(二) 尚未完成的復建工程請依規劃期程辦理，施工期間請特別注意做好防災措施，以免造成二次災害。

三、轉達上級指示及重要命令(法令)，報請 鑒察案。

決定：

- (一) 洽悉。
- (二) 有關總統、行政院、國防部指示及相關法令修正的部分，請各與會單位查照並轉知所屬，並請協助加強宣導全民防衛動員資訊服務網。

四、災害防救會報業務單位報告案。

決定：

- (一) 洽悉。
- (二) 本市災害防救演練往往為全國的模範，希望今年能繼續秉持這樣的原則做的更好，並請各參演單位全力配合。
- (三) 有關今年的汛期前視察，由本人及 3 位副市長、秘書長至新莊、坪林、新店、瑞芳及萬里 5 個區公所視察，請各機關全力配合，其他各區公所也請以相同標準，做好相關減災、防災的工作。

五、全民防衛動員準備業務會報業務單位報告案。

決定：

- (一) 洽悉。
- (二) 全民國防教育考核評鑑，102 年國防部對縣市政府評鑑，本府獲評選為優良單位，感謝相關單位的辛勞。
- (三) 今年行政院動員會報的動員業務訪評，請各機關及早準備，配合辦理。
- (四) 有關本府年度各項動員計畫，請各機關配合既定期程，於 7 月 31 日前，完成 104 年度動員準備執行計畫。

六、全民戰力綜合協調會報業務單位報告案。

決定：

- (一) 洽悉。
- (二) 非常感謝國軍單位在每次的災害防救工作，一直給新北市很大的幫助，讓本府在災害防救過程中能確保市民生命財產的安全，希望今年也能繼續合作，攜手將災害防救工作做好。
- (三) 另有關建立會報行政區資料手冊、物力調查工作、國軍人才招募宣傳等事項，請各相關單位積極配合國軍單位將相關工作做好。

七、新北市大陸船員暫置碼頭區緊急事件因應作為專案報告。

決定：

(一) 洽悉。

(二) 有關大陸船員上岸避風基準依漁管處建議及改進作為辦理，並請漁管處於首長視察瑞芳區深澳漁港時一併進行上岸演練，使其更加熟練。

捌、討論案及臨時動議：本次會議無討論案及臨時動議。

玖、地震災害兵棋推演

主持人結論：

- 一、本次兵棋推演重點為「前進指揮所啟動時機與運作」、「搶災動員」及「大量民眾收容安置」等三大主題，兵棋推演過程不論是局處或公所，都能將法規及 SOP 在過程中顯現出來，整個過程逼真、實際，可以感覺到各單位的用心與努力，十分難能可貴。
- 二、本次兵棋推演的錄影資料及作業手冊，請業務單位會後將錄影及作業手冊函發各公所，供各公所兵棋推演及實兵演練之重要參考。

拾、上級指導官指導

一、北部地區全民戰力綜合協調會報朱將軍富圓：

感謝各位在百忙中撥冗參加本次會議，樹立政軍平台的溝通模式。去年新北市在市長及副市長的指導之下，兵棋推演獲得特優，綜合實作演練及全民防空獲得優等。本次三合一會報在各單位積極努力下，表現優異，尤其兵棋推演能結合時事，表現出市府團隊對於作業流程的熟悉，對資源瞭若指掌，另外國軍配合救災能與地方團結、緊密結合，不僅僅是貫徹馬總統的指示，也是代表落實全民國防的觀念。

近年來國軍積極推動募兵制，不僅為了國防事務能更精進，更重要的是落實保鄉保土保產的觀念，也請各與會單位支持國防部的宣導，支持招募人才的決心。

二、行政院全民防衛動員準備業務會報殷執行秘書榮源：

新北市去年在萬安 36 號演習兵棋推演中得到特優，同時災害防救演習也得到第 1 名。本次市府利用三合一會報的機會

能夠針對 3 月 14 日災害防救演習相關演練規劃進行研討，值得嘉許，建議能多一些預演的機會，以求更加精進。

本次兵棋推演狀況設定山腳斷層發生地震，切合本年 2 月 12 日臺北市士林區發生規模 4.0 的淺層地震，當時對於北部地區民心確實造成影響。市府能防範未然，設定五股地區因山腳斷層發生地震，進行任務編組、進駐應變中心的作業、大量傷病患的運作、大量災民安置收容規劃等推演，呈現完整的推演過程，充分顯現三合一會報的功能與角色，並整合行政機關與民間的資源與能量，將資源做有效的配置，值得高度肯定。

本次推演內容雖聚焦在地震災害的示範，並著重災民醫護、撤離與安置，而關鍵基礎設施部分，因時間關係未能呈現，建議平時與相關主政單位透過動員準備業務執行，掌握驗證轄區內相關物質重要設施編管動員能量，可符合全動法相關規定，也可以使三合一會報聯合運作效能更加彰顯。本次兵推能達到相關目的，周延可行，本次推演可看出在原有的應變計畫中完善的準備，將來可再深入探討關鍵基礎設施，並檢視相關應變計畫。

防汛期就要到了，市府能利用會報妥善整備，非常有意義，希望今年能風調雨順，萬一災害發生，也能發揮與相關單位及民間團體縱向、橫向聯絡體制，必要時也可依災防法第 31 條辦理徵調徵購徵用作業，也請後備指揮部熟悉相關規定，適時提醒相關部門加以運用。

動員會報業務訪評將於 4 至 6 月間辦理，相關資料與行程規劃，屆時請協助辦理。再次感謝各位的支持與配合，使各項任務能圓滿達成，謹代表行政院動員會報召集人江院長、執行長嚴部長，感謝市長、副市長及市府團隊，祝各位身體健康，萬事如意。

三、行政院災害防救辦公室周代理主任國祥：

新北市政府是人口最多的地方政府，自 99 年開始，每年災害防救演習及災害防救業務訪評，都是各地方政府的模範，非常感謝新北市政府團隊，在朱市長領導之下，多年來配合中

央的各項政策執行非常多災害防救的工作，這幾年新北市都沒有發生重大的災害。

今天會議中，災害防救會報提到汛期前自主檢查、首長視察、區公所評核、地震通報規定等，可看出市府團隊各級災害防救人員都非常重視災害防救工作，感謝本次會報提供充分的內容，也配合中央的政策，再次代表行政院感謝大家。

拾壹、主席結論：

感謝北部地區全民戰力綜合協調會報朱將軍所帶領的團隊、行政院全民防衛動員準備業務會報的殷執行秘書及行政院災害防救辦公室周代理主任，長期以來給本市非常用心、詳細的指導。

一個災害的來臨不是只有靠地方，一定要有中央的支持與鼓勵，為了作好災害整備工作，平時的兵棋推演及實兵演練一定要做的很好，萬一災害來臨，應變才能精準到位，且能夠真正確保民眾生命財產的安全。

再次謝謝 3 位長官的再三提醒，並請各單位在各項業務及演練，務必做好充分準備。

拾貳、散會。

新北市災害防救會報列管案件

103.03.03

案次	案號	案由	主辦單位	辦理情形	管考建議
1	102070402 102121701	烏來區信賢里烏沙溪流源流上方堆積大量土石的部分,請農業局會同經濟部水利署台北水源特定區管理局研議改善方式及改善期程。 1021217:請農業於持續追蹤經濟部水利署台北水源特定區管理局辦理進度。	農業局	本案 103 年 1 月 6 日 14 時與水源局邱課長電話聯絡,確認水利署已經勘查完畢,同意補助水源局辦理,預計 103 年 3 月底前完成發包。	確認水源局發包後解除列管
2	102121702	民眾廣播系統,可作為不同層級(依里、區、及跨區)之訊息廣播之用,建議日後依使用效能,續行辦理推廣工作。	消防局	一、已向行政院原子能委員會爭取後續維護及通訊費用,並編列於 104 年預算。 二、已發放問卷調查各公所及里長使用情形,針對建議改善,並教育及宣導公所里長使用廣播系統,使其相關人員使用能力提昇。	解除列管
3	102121703	沙包回收作業流程訂定完備,惟沙包回收率偏低,建議加強汛期後之回收,以增進資源再利用之效能。	水利局	研擬統一訂定砂包回收機制,避免衍生棄置及影響市容等情事,俟完成後由各公所據以執行,並將持續追蹤相關辦理結果。	持續列管
4	102121704	淹水調查作業機制已制定,且已彙整歷年淹水資料,惟缺乏記錄淹水歷程,如開始淹水時間、淹水最深之時間、退水時間等,建議補強淹水調查資料之內容,以利未來作為治水規劃及淹水警戒值檢討之用,另可將資料庫系統化及數值化,以利日後加值運用及跨值之用。	水利局	水利局調查淹水機制包括淹水地點、通報時間、淹水深度、退水時間。 第一時間通報由區公所至現場勘查,惟宥於人力不足,無法進一步了解開始淹水時間、淹水最深之時間、退水時間。本局辦理機制為事件 3 日內至現場會勘,釐清淹水原因,屬排水阻塞案件責成區公所於短期(如 2 星期或 1 個月內)內清疏完成;若經檢	解除列管

案次	案號	案由	主辦單位	辦理情形	管考建議
				討屬排水系統容量不足者，由水利局擬定改善工程案，定期列管至改善完成，徹底解決淹水問題。	
5	102121705	易淹水地區水患自主防災社區推動計畫，發包作業偏晚，影響自主防災社區各項工作推動，建議未來計畫發包作業最遲於汛期前完成發包作業，以利計畫推動。	水利局	本年度(103)自主防災社區水利局研議中，預計4月發包。	持續列管，發包完成後解列，並請水利局掌握時效，於汛期前完成。
6	102121706	有關陸上交通事故、海難、空難之計畫及通報標準作業內容，請再檢視參依上位之最新的作業規定。	交通局	交通局前已依中央部會具體修正意見修正，後續亦配合參照各災害防救業務計畫及最新作業規定修正本府地區災害防救計畫內容。	解除列管
7	102121707	陸上交通事故通報協調聯絡人員各單位異動應隨時更新，以利運用。	交通局	配合災防辦訂定定期測試計畫辦理。	併 102121709 案，本案解除列管
8	102121708	在陸上交通事故區域聯防機制部分，建議應與轄區道路主管機關訂定支援協定，以利聯合防護，並有定期測試通報且留有紀錄陳列(如臺鐵局、公路總局、遊覽車或其他)	交通局	一、考量支援協定簽訂單位之整合性，(如公路總局及臺灣鐵路管理局同隸屬於交通部)，交通局再行與相關單位確認簽定對象及簽訂內容後辦理。 二、配合災防辦訂定定期測試計畫辦理	持續列管，測試通報部分併 102121709 案
9	102121709	重機械編管列冊有系統管理，惟仍應有隨時更新聯絡資訊或人員名冊，並有測試通報，留有紀錄陳列。(有關本府所屬機關各災害防救相關聯絡名冊定期測試等相關事宜，由災害防救辦公室辦理)。	交通局 災防辦	有關本案測試計畫，刻正研擬中，初步規劃由本府各機關針對其業管聯絡名冊自行測試，於每季或每半年將資料送災害防救辦公室彙整。	持續列管
10	102121710	已建立並落實執行災害運用志工計畫及動員作業流程，惟可再加強指揮督導機制流程之呈現。	社會局	為加強指揮督導機制流程之呈現，於 103 年 2 月 13 日完成「新北市救災社福志工服務及調度計畫」修正，增列流程	解除列管

案次	案號	案由	主辦單位	辦理情形	管考建議
				圖及說明，以將該機制流程具體呈現。	
11	102121711	有關提早避難疏散觀念，市府已自行訂出警戒值，不完全參考中央的警戒值，惟目前尚無實際運作之情況，建議未來可依自行訂定之參考值，進行避難弱勢提早疏散或加強橫向聯繫，如區公所、里長或其他單位聯繫，尤其入夜後是否提早疏散，建議落實執行。	農業局	颱風豪雨時業依農業局訂定之警戒值進行雨量監控，並於 101 年蘇拉颱風及 102 年蘇力颱風執行提早疏散。未來仍依據本局訂定之警戒值監控雨量。	解除列管
12	102121712	土石流自主防災社區的部分，目前仍僅進行宣導，無完整推動計畫，每年區公所都有編列 10 萬元經費，希望能針對自主防災社區加強進行，並有更明確的計畫執行。	農業局	今年預計於三峽、瑞芳公所辦理自主防災社區。	本案僅提出「預計辦理地區」，未見明確訂定執行之計畫，持續列管。
13	102121713	災害應變中心分析研判編組成員背景紮實，未來建議與 NCDR 建立交流機制，包括資料傳遞及資訊分享，可建立更好的機制。	消防局	本案定於本(103)年 2 月 18 日上午 9 時拜訪 NCDR，並於 2 月 25 日簽准相關交流機制。	解除列管
14	102121714	LBS 系統建置之創新作為，事實上所費不貲，今年就花費 30 多萬，此資源成效如何？未來中央是否要在各縣市推動或是由中央推動？或是各縣市做為參考，是否要採用此系統？建議新北市做成效評估及效益呈現。	消防局	本案業於 1 月 29 日簽奉核准，為節省 LBS 簡訊發送費用，同時又能兼顧即時告知功能，本年度於發布土石流黃色警戒時，初步先針對已建置之防災相關人員發送簡訊；於發布土石流紅色警戒後，再採行大範圍圈選方式發送。	解除列管
15	102121715	新北市由臺北縣轉換為直轄市，鄉鎮市也轉為區級，防災作為及防災改制，對整體災害防救的影響，建議可以提供相關經驗及資料給 NCDR 做參考。	消防局	本年 1 月 14 日 NCDR 將希望了解之項目製成問卷，經討論後，於 1 月 24 日及 2 月 12 日陸續修改問卷內容，已完成 2 月 12 日版本問卷填寫並於 2 月 20 日簽奉核准後回覆 NCDR。	解除列管
16	102121716	市府近 2 年均能自編預算	工務	一、內政部營建署本	建築物詳評預

案次	案號	案由	主辦單位	辦理情形	管考建議
		執行相關工作，應予肯定，惟仍有不少耐震能力恐有疑慮之建築物尚待評估與補強，建議未來能儘量爭取預算。	局	(103)年度先行納入本府 103 年度預算中央款100萬元。 二、工務局已於本年度編列450萬元(市款350萬、中央款100萬)依初步評估結果係數較高建築物辦理15件詳細評估作業。	算部分解除列管，餘持續列管，並請工務局針對本府所屬經詳細評估後需辦理補強或拆除之重要建築物，擬定推動計畫。
17	102121717	新北市轄內老舊建物極多，為避免地震對建物所造成的損害，建議可加速推動建築物性能診斷及都市更新，另亦可宣導民眾在地震後如何自我檢視建築結構之安全。	工務局 城鄉局	一、工務局已訂出地震後自我檢視建築物結構建議項目。 二、為加速推動老舊建物更新，城鄉局目前除了健全都更法令及機制、加速審議、教育宣導外，在102年另提供「簡易都更」途徑，供民眾辦理重建時選擇，可加速都更推動效率。103年亦持續辦理都市更新說明會、工作坊及專案輔導等。同時刻正配合內政部主導之「防災型都更」辦理委託規劃研究中，亦將視實際需求納入研究案內。	一、工務局雖已訂出地震後自我檢視建築結構項目，惟無提出宣導作為，持續列管。 二、城鄉局配合內政部之防災型都更委託規劃研究案部分，請於第2季會報中報告相關規劃，此部分於專案報告結束後解除列管。
18	102121718	雨水下水道系統 GIS 圖資屬性之資料，如有更新，請回饋送營建署建檔。	水利局	上次更新時間為 102 年 1 月 22 日(如附件)，已回饋送營建署。	解除列管
19	102121719	建議於防災教育網能提供「經濟部中央地質調查所、臺灣活動斷層查詢服務」網站、「行政院農業委員會水土保持局-土石流防災資訊網」、「國家災害防救科技中心-災害潛勢地圖」網站連結，以利各級學校參考運用。	教育局	網站連結已設置完成，連結網址： http://www.dsc.ntpc.gov.tw/new/ (本市防災資訊網\網網相連)。	解除列管

案次	案號	案由	主辦單位	辦理情形	管考建議
20	102121720	相關應變計畫依規定定期更新,惟生物病源災害之應變架構及各局處因應任務/措施,倘有資料,建議呈現出來。	衛生局	本局已依建議增修「新北市政府生物恐怖攻擊應變計畫」內容,分別為第13頁—「本市生物恐怖攻擊應變組織架構」及第24頁—「生物恐怖攻擊應變功能小組任務分工」兩部分。	解除列管
21	102121721	烏來區防災經費預算今年為59萬元整,較諸往年呈逐年遞減情況,導致相關訓練、演練規模大幅縮減,建議預算編列能考量地域大小與致災風險高低,酌增烏來區防災預算。	原民局	原民局103年1月23日北原社字第1030156230號函請烏來區公所酌增防災預算及研提計畫向行政院原住民族委員會爭取經費。	原民局未持續追蹤烏來區公所辦理情形,持續列管
22	102121722	有關保全戶資料緊急聯絡人電話部分,建議除名單外能補強電話資料,俾利災時連絡。	原民局	原民局103年1月23日北原社字第1030156230號函請烏來區公所補強保全戶之電話資料。	原民局未持續追蹤烏來區公所辦理情形,持續列管