

新北市 105 年度上半年災害防救專家諮詢委員會議紀錄

壹、時間：105 年 5 月 6 日(星期五)14 時

貳、地點：新北市政府消防局 9 樓大禮堂

參、主席：侯副市長友宜

記錄：許鈞凱

肆、出(列)席者及單位：如簽到表

伍、市長致詞：

謝謝各位委員與專家學者在百忙之中抽空參加新北市 105 年度上半年災害防救專家諮詢委員會議，本會議是抱著與時俱進的精神，依據近期所發生的災害進行檢討及研議，本市災害防救從早期最簡單的火警災害一直延伸到水災、風災等越來越複雜的情況，今年最嚴重的挑戰就是地震災害，尤其是都會地區城市越來越老舊的建築，遇到地震災害所產生的大規模瞬間的危害影響，如何做好災害防救是對本市一項嚴苛的挑戰。

災害防救工作已不僅是消防局執行緊急救災救護的工作，誠如近來民眾對土壤液化問題的關心，本市如何做好防災型都更、如何放寬條件、加快速度達到都市更新治本效果，都需各界集思廣義共同解決；今天謝謝各位資深及優秀的專家學者，參加本市今年度上半年災害防救諮詢會議，也謝謝本府各機關、各公所同仁的參與，希望今天下午的會議能夠非常順利圓滿成功，我以市長的身份謝謝各位委員各位學者及市府同仁的辛勞，謝謝。

陸、分組結論：

一、地震工程策略(A組)：

議題一：複合式災害考量，地震後引致核災、毒化災，或適逢颱風豪雨之因應。

結論：請本府各相關機關對於複合型災害進行總體戰略研究，就本市所有斷層土壤液化潛勢區及地震來臨時可能發生任何複合型災害預作預防及規劃；例如：轄內瓦斯貯存設備及結構安全是否應補強，轄內核電廠發生災害時如何疏散，路徑、收容場所及管制等，均應規劃並進行演

習。另本府整體戰略內容應加強救援道路橋梁重要基盤設施臨近建物耐震檢測及補強，俾利震災發生時的救援。

議題二：新北市政府內各單位本身緊急應變與營運持續計畫。

結論：有關本府內部緊急應變及營運計畫，應從經驗去學習，才能擬定更好的應變計畫，包括避災、減災、風險分散檢討等，並建議本府辦理「真正找出問題或缺點演習」以備災害時緊急應變。

議題三：公共建築物（公有、私有）與民間建築物耐震評估與補強補助之整體需求與優先順序。

結論：目前市府進行老屋健檢頗受肯定，健檢後，後續房屋如何進行進一步檢測，及檢測後的耐震補強與拆除重建，市府均應造冊管制，並應妥善利用社區規劃師及都更推動師深入社區；就本府相關老屋補強及透過都更方式重建建物，應與社區居民多做溝通，以達到建物安全。

議題四：公共場所、學校、醫療院所、養護機構、捷運系統，地震速報/預警系統之建置。

結論：公共場所、醫療院所、學校及養護機構等，係屬社經脆弱一環，又兼做地震來臨時收容場所，類似場所應設預警系統，另外應針對房屋結構耐震補強作優先補強。

二、地震非工程策略(B組)：

議題一：防災型都更執行策略。

結論：

- (一)解決防災型都更，應與中央結合，並整合都更與環評，與民眾風險溝通、建立合理的獎勵等機制，針對危險建物強制執行，提升本市都更執行效率。(城鄉發展局、工務局)
- (二)限於公務人力有限，有關既有房屋健檢、土壤液化等諮詢工作建議可交由非營利團體(NGO)或應用民間人力執行，公務單位應以規劃、監督、考核為原則，俾利提升執行成效。(工務局)

- (三)建議加強新北市的資訊公開，例如地質敏感區分布、災害潛勢等，以利民眾查詢，讓民眾了解自身居住環境現況，透過資訊的透明化，落實市民與政府間建立相關互饋機制。(新北市政府各局處)
- (四)地震危害非以土壤液化為主軸，主要來自建物結構破壞、老舊結構物補強及大區域老舊建物，皆應為都市更新之重要議題。(城鄉發展局、工務局)
- (五)透過治理工程施作，達成河川、區排保護標準，同時考量納入親水空間營造。(水利局、工務局)
- (六)強化本市維生管線、道路、橋梁……等關鍵基礎設施的耐震能力評估、補強及更新作業，可有效提升本市抗災能力。(水利局、農業局、工務局、經濟發展局)

議題二：地震預警及災損評估等防災科技運用。

結論：

- (一)配合中央，適時設定調整地震災害模擬相關參數，其災損分析現況仍以靜態分析為主，建議以動態方式(如大量人口集中區)來分析，納入相關災害潛勢評估。(消防局)
- (二)科技提升應納入醫療維生資源，掌握相關醫療資源，並建議模擬災害潛勢情境，如化學災害模擬。(消防局、衛生局、環保局)
- (三)地震預警仍有盲區，其提供的短暫避難時間，應思考校園如何進行地震緊急應變。(消防局、教育局)
- (四)地震預警建議可連動校園自動控制設施(如電梯、電控室)，以降低傷亡及災損。(教育局、消防局)
- (五)各項策略規劃及推動各項方案時，建議可先做相關情境想定，考量各項可能發生之狀況，於制定各項對策時可更為周全。(新北市政府各局處)

議題三：城市搜救救援能力提升措施。

結論：

- (一)目前空中緊急救援能力較為欠缺，建議協調整合提升整

體救援能量，以利面對各種災害的狀況，並提升城市及偏鄉救援能力。(消防局)

- (二)提升搜救能力平時思考，強化溝通及納入民間能力，提升現場指揮搜救能力，辦理專家諮詢經驗分享，以提升災害搶救能力。(消防局)
- (三)提升災後復原重建能力及強化災後傳染病防治。(新北市府各局處)
- (四)強化救災人員的保險及撫卹制度，應將未來工作及生活的維持納入考量。(消防局)
- (五)加強無人機於救災工作之運用及救災機器人之開發，並納入消防單位常規性搜救能量。(消防局)
- (六)加強整合市府各局處資源及平時資源盤整，並強化橫向及直向溝通，並建議建立救災基金制度，可運用於災時搶救及災後復原或災民撫卹。(新北市災害防救辦公室)
- (七)救災工作不分天氣好壞，災害應變及搶救應將極端氣候及危害物質影響納入考量，並掌握可用資源、災後服務輸送及安置等安排。(新北市災害防救辦公室、消防局、社會局)

議題四：市民防災教育及宣導實施策略。

結論：

- (一)善用社群方式，如 LINE 或 FB、媒體資源等民間能力及通路，讓民眾了解政府、參與政府，並讓民眾對政府執行成效更有感。(新北市災害防救辦公室、消防局、新聞局)
- (二)辦理大型活動時，建議引進相關保險制度，以避免發生八仙塵爆類似案件。(新北市政府各局處)
- (三)辦理各類宣導活動時，除了防災知識的推廣，建議可將地震保險等資訊納入宣導項目。(新北市政府各局處)
- (四)校園防災教育的深耕及紮根，應結合防災教育資訊，並推廣至學生家長及全民。(消防局、教育局)
- (五)校園防災教育相當重要，除了幼兒園、國中小學及高中

職外，應跨大推廣至大專院校辦理，並建請中央推動全民防災教育法，強化全民防災教育。(教育局)

柒、主席結論：

- 一、請研議辦理空中緊急救護演練，將直昇機停放於救護預置地及辦理無預警演練，整合市府各局處資源並加強橫向及直向溝通，以達強化防救災緊急應變能力。(新北市災害防救辦公室)
- 二、有關核安演習，請依疏散、避難、收容確實辦理，並請研議辦理大型核安演練。(新北市災害防救辦公室)
- 三、辦理相關演習或實際救災後，請確實召開檢討會議，找出真正問題或缺點，以達成辦理目的及成效，從中學習到寶貴經驗。(新北市災害防救辦公室)
- 四、有關本府進行老屋健檢與結構補強，請與社區居民多做溝通，全力執行。(工務局、城鄉發展局)
- 五、有關本市公共場所、醫療院所、學校、社福機構及護理之家等類似場所請優先做好房屋結構耐震補強及預警系統等設施。(社會局、衛生局、工務局、教育局、消防局)
- 六、請本府各機關參考他人過往經驗，不論優點或是缺點應抱著痛定思痛的精神，務實進行檢討，從中學習寶貴經驗，另有關本次會議中經與委員及專家所討論出之分組結論，請本府各機關落實執行，並請災防辦提列至災害防救會報列管。

捌、散會(17時10分)。